

Varhaiskasvatuksen hallintomallista päättäminen

Khall 22.06.2021 § 206

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Eila Vilén, p. 044 081 9996

Kuhmon kaupungissa on työn alla hallinnon uudistukseen liittyvä prosessi, jonka yhtenä osana on varhaiskasvatuksen hallintomallin pohtiminen.

Tavoitteena on luoda kuntalaisia mahdollisimman hyvin palveleva malli, jossa otetaan huomioon kaikki olennaiset asiat, kuten esimerkiksi lasten määrä, henkilöstön tarkoituksenmukaiset tehtäväkuvat, varhaiskasvatuksen yksiköiden välinen yhteistyö, huoltajien valinnanvapaus lasten päivähoidon muodosta sekä kaupungin taloustilanne.

Lukuvuonna 2021–2022 varhaiskasvatuksessa tapahtuu merkittäviä muutoksia, sillä varhaiskasvatuksen johtaja eläköityy 1.2.2022, mutta hän jää vuosilomalle jo loppuvuodesta 2021. Vuoropäiväkoti Kuusenkuiskeen johtaja on ollut virkavapaalla alkusyksystä 2020 alkaen ja hän palaa hoitamaan virkaansa vuoden 2022 alussa. Hänen tehtävänsä on hoitanut viransijainen, mutta hän palaa omaan tehtäväänsä 1.8.2021. Vuoropäiväkoti Kuusenkuiskeessa on siis uusi johtaja syyskauden 2021 ajan. Perhepäivähoidon ohjaajan virkaa on hoitanut määräaikainen viranhaltija kahden vuoden ajan ja hänen tehtävänsä päättyy voimassa olevan päätöksen mukaan 31.7.2021.

Varhaiskasvatuksen henkilöstölle on järjestetty keskustelutilaisuuksia, joissa on pohdittu yhdessä mahdollisia hallintomalleja sekä kuultu henkilöstön ideoita ja huolenaiheita mahdollisiin muutoksiin liittyen. Eri hallintomallien kustannuksista on tehty arviot ja mallien muut vaikutukset on myös arvioitu.

Jotta varhaiskasvatuksen arki sujuisi mahdollisimman sujuvasti, mahdolliseen uuteen hallintomalliin tulisi siirtyä välivaiheen kautta siten, että uusi malli otettaisiin käyttöön 1.8.2022 alkaen. Käytännössä tämä tarkoittaisi sitä, että

- uudesta hallintomallista tehtäisiin päätös vuoden 2021 loppuun mennessä,
- varhaiskasvatuksen johtajan virkaan valittaisiin määräaikainen viranhaltija 31.7.2022 asti,
- perhepäivähoidon ohjaajan virka jatkuisi määräaikaisena 31.7.2022 saakka ja hänen tehtävänsä päivitetäisiin siten, että siihen voi kuulua muutakin kuin perhepäivähoidon ohjausta.

Sivistystoimenjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen tulevasta hallintomallista tehdään päätös 31.12.2021 mennessä ja varhaiskasvatuksen johtajan virkaan valitaan määräaikainen hoitaja 31.7.2022 saakka. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että perhepäivähoidon ohjaajan määräaikaista virkaa jatketaan 31.7.2022 saakka ja hänen tehtävänsä päivitetään.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Määttä Tytti

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen tulevasta hallintomallista tehdään päätös 31.12.2021 mennessä ja varhaiskasvatuksen johtajan virkaan valitaan määräaikainen hoitaja 31.7.2022 saakka. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että perhepäivähoidon ohjaajan määräaikaista virkaa jatketaan 31.7.2022 saakka ja hänen tehtävänsä päivitetään.

Kuultiin asiantuntijana sivistystoimenjohtaja Eila Vilénia.

Keskustelun aikana Maija Inget teki esityksen siitä, että perhepäivähoidon ohjaajan viralle ei laiteta määräaikaa. Esitystä ei kannatettu. Esitys raukesi.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi tehdyn päätösehdotuksen.

Eija Komulainen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Khall 25.01.2022 § 20

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Eila Vilén, p. 044 081 9996

Varhaiskasvatuksen johtaja Mirja Pussinen eläköityy 1.2.2022 ja hänen tehtävänsä hoitaa 1.1. – 31.7.2022 välisen ajan Tuupalan päiväkodin johtaja Niina Kähkönen.

Koska ikäluokat ovat pienentyneet, perhepäivähoitajien määrä on selkeästi aiempaa pienempi, Satumetsän päiväkotiin valmistuu keväällä 2022 tila kolmannelle lapsiryhmälle ja huoltajat toivovat aiempaa enemmän, että lapset saisivat paikan päiväkodista, on pohdittu laajasti erilaisia varhaiskasvatuksen hallinnon malleja 1.8.2022 alkaen.

Malleja on käyty läpi yhdessä varhaiskasvatuksen henkilöstön, esihenkilöiden sekä nykyisen että edellisen kaupunginhallituksen ja hyvinvointi- ja sivistysvaliokunnan jäsenten kanssa.

Sivistystoimenjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että malleista otetaan käyttöön vaihtoehto kaksi. Varhaiskasvatuksen johtaja toimii Tuupalan päiväkodin johtajana ja Satumetsän ja Kuusenkuiskeen päiväkotien johtajat vastaavat yhdessä perhepäivähoidosta eivätkä enää toimi lapsiryhmissä.

Ennakkovaikutusten arvioinnin perusteella kyseinen malli vaikuttaa parhaalta. Johtajien tehtäväkuviin ja työnajakoon tulee kiinnittää huomiota mallia luotaessa. Tavoitteena tulee olla toimivat sijaisjärjestelyt ja varhaiskasvatuksen kehittäminen johtajien välisellä yhteistyöllä lasten ja henkilöstön parhaaksi.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Määttä Tytti

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että malleista otetaan käyttöön vaihtoehto kaksi. Varhaiskasvatuksen johtaja toimii Tuupalan päiväkodin johtajana ja Satumetsän

ja Kuusenkuiskeen päiväkotien johtajat vastaavat yhdessä perhepäivähoidosta eivätkä enää toimi lapsiryhmissä.

Ennakkovaikutusten arvioinnin perusteella kyseinen malli vaikuttaa parhaalta. Johtajien tehtäväkuviin ja työnajakoon tulee kiinnittää huomiota mallia luotaessa. Tavoitteena tulee olla toimivat sijaisjärjestelyt ja varhaiskasvatuksen kehittäminen johtajien välisellä yhteistyöllä lasten ja henkilöstön parhaaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkittään, että Kirsi Virtanen ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.1 §:n perusteella. Virtanen poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

HyvSivva 21.08.2025 § 110
427/12.07.00.00/2021

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Marjut Kyllönen, p. 044 710 5124

Varhaiskasvatuksen hallintomallista on tehty päätös 25.01.2022 (Khall § 20) ja se on ollut voimassa 01.08.2022 alkaen. Ennen muutosta varhaiskasvatuksen hallinnossa työskenteli varhaiskasvatuksen johtaja, kolme päiväkodin johtajaa ja perhepäivähoidon ohjaaja. Muutoksessa 1.8.2022 alkaen varhaiskasvatuksen tehtävän yhdistettiin Tuupalan päiväkodin johtajan tehtävä ja perhepäivähoidon ohjauksen tehtävät siirtyivät Satumetsän ja Kuusenkuiskeen päiväkotien johtajille. Varhaiskasvatuksen henkilöstön johtoryhmän palaverissa on noussut esille, että nykyinen malli kuormittaa enemmän varhaiskasvatuksen johtajaa ja päiväkodin johtajia, kuin muutosvaiheessa arvioitiin. Syynä tähän on mm. koko ajan lisääntynyt hallinnollisen työn määrä ja lakimuutokset niin varhaiskasvatuksen kuin esiopetuksenkin puolella. Ratkaisuna työmäärän keventämiseen kaupungin johtoryhmä on jo myöntänyt luvan palkata vuoropäiväkotia Kuusenkuiskeen määräaikaisen apulaisjohtajan (80 5:n työaika) 31.12.2025 saakka. Kaikilla päiväkodinjohtajilla ja varhaiskasvatuksen johtajalla kertyy ylityötunteja säännöllisesti. Työn kuormittavuutta lisää myös varallaolo.

Toukokuussa 2025 varhaiskasvatuksen johtoryhmä, henkilöstöasiainhoitaja ja sivistystoimenjohtaja kokoontuivat pohtimaan vaihtoehtoisia malleja. Varhaiskasvatuksen henkilöstön ja johtoryhmän mielestä selkeintä olisi, kun kaikissa päiväkodeissa olisi omat johtajat, joilla on aikaa myös pedagogiselle johtamiselle ja henkilöstöjohtamiseen. Päiväkodin johtajien lyhyiden poissaolojen vuoksi päiväkodeissa on oltava nimettyinä varajohtajat. Heille maksetaan lisäkorvaus tästä. Vuoropäiväkotia Kuusenkuiskeen ympärivuorokautisen aukiolon vuoksi siellä on perusteltua olla myös osa-aikainen apulaisjohtaja. Varajohtaja- ja apulaisjohtajajärjestelmällä saadaan päiväkotien arki pyörimään mahdollisimman sujuvasti ja hallinnon sijaisjärjestelmä varmistettua.

Eri hallintomallien kustannuksia on vertailtu peruspalkoilla OVTES:n palkkataulukon mukaan ilman vuosisidonnaisia tai henkilökohtaisia lisiä. Nykyinen malli on kustannuksiltaan edullisin, mutta hallinnollisen työn määrä suurin. Uusi varhaiskasvatuksen malli otettaisiin käyttöön 1.1.2026. Eri vaihtoehdot ja nykytilanne on kuvattu liitteessä.

Varhaiskasvatuksen johtoryhmän mielestä uusista malliehdotuksista vaihtoehto 1 olisi toimivin vaihtoehto. Siinä varhaiskasvatuksen johtajalla olisi perhepäivähoidon ohjaus ja Tuupalan päiväkodin johtajan sijaistaminen tarvittaessa. Kaikissa päiväkodeissa olisi oma johtaja, varajohtajat lisäkorvauksella ja Kuusenkuiskeen vuoropäiväkodissa myös osa-aikainen apulaisjohtaja. Kuusenkuiskeen johtaja toimisi tarvittaessa sijaisena varhaiskasvatuksen johtajalle, Tuupalan päiväkodin johtaja sijaistaisi muiden päiväkotien johtajia ja Satumetsän päiväkodin johtaja sijaistaisi perhepäivähoidon ohjauksessa. Kustannuksiltaan tämä on peruspalkoilla suurempi kuin nykyinen.

Vaihtoehto 2 on kustannuksiltaan huomattavasti suurempi kuin nykyinen malli. Siinä perhepäivähoidon ohjaus säilyisi edelleen Kuusenkuiskeen ja Satumetsän päiväkotien johtajilla ja varhaiskasvatuksen johtaja toimisi sijaisena tarvittaessa. Tuupalan päiväkodin johtaja sijaistaisi varhaiskasvatuksen johtajaa. Kuusenkuiskeen ja Satumetsän päiväkotien johtajat sijaistaisivat toisiaan. Tässä mallissa Kuusenkuiskeen ja Satumetsän päiväkotien johtajien työnkuvaan ei tulisi muutosta.

Vaihtoehto 3 on varhaiskasvatuksen johtajan osalta sama kuin vaihtoehdossa 1. Tässä mallissa Kuusenkuiskeen päiväkodissa ei olisi apulaisjohtajaa, mutta varajohtajalla olisi suurempi tuntimäärä hallinnon tehtäviä ja tästä seuraa se, että lapsiryhmään pitäisi palkata osa-aikainen lastenhoitaja. Lisäksi hallinnollista työtä pitäisi siirtää palvelusihteereille. Kustannuksiltaan tämä malli olisi hieman nykyistä suurempi.

Varhaiskasvatuksen hallintomalleja on käsitelty myös kaupungin johtoryhmän kokouksessa 27.6.2025. Johtoryhmä on vaihtoehdon 1 kannalla.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Kyllönen Marjut

Päätösehdotus

Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta käy keskustelua liitteen mukaisista hallintomalleista ja päättää esittää kaupunginhallitukselle, että varhaiskasvatuksen uudeksi hallintomalliksi 01.01.2026 alkaen otetaan käyttöön vaihtoehto 1.

Asiantuntijana kuultiin varhaiskasvatuksen johtaja Niina Kähköstä.

Päätös Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta kävi keskustelua liitteen mukaisista hallintomalleista ja yksimielisesti päätti esittää kaupunginhallitukselle, että varhaiskasvatuksen uudeksi hallintomalliksi 01.01.2026 alkaen otetaan käyttöön vaihtoehto 1.