

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös

Khall 16.04.2025 § 124
214/00.02.01/2025

Valmistelija Hallintojohtaja Kyllönen Pinja, puh. 044 7255223

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut päätöksen 406/2025 asioissa 720/2024 ja 721/2024.

Päätös koskee valitusta Kuhmon kaupunginvaltuuston 22.4.2024 päätöksistä §14 Hietaperän koulun lakkauttaminen sekä §15 Lentuan koulun lakkauttaminen.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt lakkauttaa Hietaperän ja Lentuan koulujen toiminnan 31.7.2025 lukien. Koulun oppilaille on päätetty osoittaa lähikoulu Tuupalan yhtenäiskoulusta 1.8.2025 alkaen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa:

Valtuuston päätökset on kumottava. Päätösten täytäntöönpano on kiellettävä. Valituksenalaiset päätökset ovat syntyneet virheellisessä järjestyksessä. Kuhmon kaupungin hallintosäännön 1 §:n mukaan Kuhmon kaupungin hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä päätöksenteko- ja kokousmenettelyssä noudatetaan hyväksytyn hallintosäännön määräyksiä, ellei laissa ole toisin säädetty. Hallintosäännön 2 §:n mukaan Kuhmon kaupungin johtaminen perustuu kaupunkistrategiaan, taloussuunnitelmaan, talousarvioon sekä muihin valtuuston päätöksiin. Kuhmon kaupunginvaltuusto ei ole noudattanut omaa hallintosääntöään. Valituksenalaisissa päätöksissä ja niiden valmistelua koskeissa päätöksissä ei ole otettu huomioon kaupunkistrategiaa. Valmistelussa on tarkasteltu vain kaupungin taloudellista tilannetta ja sen kehitystä. Kaikille asiaa käsitteleville elimille on ennen niiden lopullista päätöksentekoa muistutettu kaupunkistrategian huomioon ottamisesta ja esitetty vaihtoehtoinen ratkaisu koulujen lakkauttamiselle. Valittaja on tehnyt asiasta myös kuntalaisaloitteen.

Asian käsittely ja selvittäminen:

Hallinto-oikeus on 6.6.2024 antamillaan välipäätöksillä hylännyt täytäntöönpanon kieltämistä koskevan hakemuksen.

Kaupunginhallitus on antanut lausunnot, joiden mukaan valitus tulee jättää tutkimatta, koska valitukseen ei sisälly laillisuusperustetta, tai toissijaisesti hylätä.

Valittaja on antanut vastaselitykset, joissa on todettu muun ohella, että kuntalain esitöiden mukaan kuntastrategiaan sisältyy välillistä oikeudellista sitovuutta, sillä talousarviossa päätettyjen tavoitteiden ja määrärahojen tulee perustua kuntastrategiaan.

Hallinto-oikeuden ratkaisu:

Hallinto-oikeus on hylännyt valituksen.

Perustelut:

Valittaja on valittanut valtuuston valituksenalaisista päätöksistä sillä perusteella, että päätökset ovat Kuhmon kaupunkistrategian vastaisia. Valittajan on katsottava pitäneen valtuuston tekemiä päätöksiä mainitulla perusteella kuntalain 135 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla lainvastaisina. Edellä mainittu kysymys voidaan saattaa kunnallisvalituksin hallinto-oikeuden ratkaistavaksi. Valitusta ei tule näin ollen jättää kunnanhallituksen lausunnoissa mainituilla tavoin tutkimatta.

Hallinto-oikeus katsoo, että kuntalain 37 §:ssä tarkoitetulla kuntastrategialla ei ole edes Kuhmon hallintosäännön määräykset huomioon ottaen valtuuston päätösvaltaa rajoittavia välittömiä oikeudellisia vaikutuksia. Sen sijaan strategia ohjaa kunnan päätöksentekoa poliittisesti ja toiminnallisesti. Valituksenalaisissa päätöksissä ei ole myöskään kyse talousarvion hyväksymisestä. Siten valituksenalaisia päätöksiä ei ole pidettävä virheellisessä järjestyksessä syntyneenä sillä perusteella, että valittaja on katsonut, että kaupungin strategiaa ei ole otettu huomioon päätettäessä Hietaperän ja Lentuan koulujen toiminnan lakkauttamisesta. Kuntalain 23 §:n mukaisella aloitteella ei ole merkitystä valituksenalaisten päätösten lainmukaisuuden arvioinnin kannalta.

Valituksenalaisten päätösten kumoamiseen ei valittajan esittämillä perusteilla ole aihetta.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä ao. päätöksen tiedokseen.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.