

Päätöksen itseoikaisu / Kuhmon kaupungin konserniohjeen hyväksyminen

Khall 28.05.2024 § 104

Valmistelija Kaupunginjohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 5222

Kunnan toiminta käsittää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan lisäksi osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä muun omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan. Kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin. Kunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolaissa tarkoitettu määräysvalta.

Valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Hallitus vastaa kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja tai pormestari ja muut hallintosäännössä määrätty viranomaiset.

Keskeiset käsitteet

Omistajaohjaus

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet voivat liittyä mm. perustamissopimuksiin, yhtiöjärjestysmääräyksiin, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille tai muuhun kunnan määräysvallan käyttöön. Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Konserniohjeessa määritellään menettelytavat, joilla omistajaohjaus tapahtuu.

Omistajapolitiikka = omistajapoliittiset linjaukset

Omistajapolitiikka on osa valtuuston hyväksymää kuntastrategiaa, joka on kunnan keskeinen johtamisen väline. Omistajapolitiikalla linjataan muun muassa missä yhteyksissä kunta on mukana omistajana ja sijoittajana ja mitä kunta omistajuudeltaan tavoittelee. Omistajapoliittisten linjausten tarkoituksena on tukea kunnan strategian toteutusta. Periaatteissa määritellään kunnan pääoman ja eri omaisuususerien omistukseen, hankintaan ja käyttöön liittyvän päätöksenteon periaatteet. Linjausten tavoitteena on turvata päätöksenteon järjestelmällisyys, pitkäjänteisyys ja tämän seurauksena pääomien tehokas käyttö sekä kuntakonsernin kokonaisuus.

Omistajapolitiikka on kunnan johtamisen väline. Se luo puitteet kunnan menestykselliselle toiminnalle. Omistajapolitiittisissa linjauksissa määritellään kunnan periaatteet omistajana, mitä kunta omistaa, millaisia tavoitteita omistukselle asetetaan ja kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta on järjestetty.

Konsernivalvonta

Konsernivalvonnalla tarkoitetaan konsernijohdon vastuulla olevaa tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaa, analysointia ja raportointia.

Työn eteneminen

Kaupunginhallituksen hyväksyttyä konserniohjeen luonnoksen, asiakirja toimitetaan lausunnonle molemmille valiokunnille sekä tytäryhtiöiden hallituksille.

Ennen konserniohjeen viemistä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle tuodaan hyväksyttäväksi Kuhmon kaupungin omistajapolitiittiset linjaukset. Omistajapolitiittisista linjauksista ei pyydetä lausuntoa

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus keskustelee uudesta konserniohjeen luonnoksesta ja tekee siihen tarvittavat muutokset.

Kaupunginhallitus pyytää molemmilta valiokunnilta sekä tytäryhtiöiden hallituksilta lausunnon konserniohjeen luonnoksesta kesäkuun 2024 loppuun mennessä. Mahdollisissa konserniohjeen luonnoksen muutosehdotuksista tulee ilmetä perustelu.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Konserniohjeella yhdenmukaistetaan kuntakonsernin menettelytapoja sekä tehostetaan johtamisen edellytyksiä niin, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa pystytään johtamaan kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kunnan kokonaisuuden huomioiden.

Molemmilta valiokunnilta sekä tytäryhtiöiden hallituksilta on saatu lausunnot konserniohjeesta määräaikaan eli kesäkuun 2024 loppuun mennessä. Lausunnoissa esille nostetut kohdat on arvioitu ja osa niistä on huomioitu lopulliseen ohjeeseen.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuhmon kaupungin konserniohjeen. Konserniohje tulee käsitellä ja hyväksyä kaupungin tytäryhteisöjen hallinnossa.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Khall 10.12.2024 § 259

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää täsmentää konserniohjetta liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuhmon kaupungin konserniohjeen. Konserniohje tulee käsitellä ja hyväksyä kaupungin tytäryhteisöjen hallinnossa.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kvalt 17.12.2024 § 52

Päätös Kaupunginvaltuusto yksimielisesti hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen.

Khall 07.01.2025 § 13

Valmistelija Hallintojohtaja Kyllönen Pinja, 044 7255223

Kaupunginvaltuuston 17.12.2024 kokouksen varajäsenten valinnassa on tapahtunut ilmeinen menettelyvirhe, koska perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun kutsumisessa on ilmennyt epäselvyyttä.

Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset varajäsenten kutsumisesta.

Kuhmon kaupungin hallintosäännön 96 §:n mukaan varajäsen kutsutaan seuraa-valla tavalla:

”Varavaltuutetun kutsuminen

Valtuutetun, joka ei pääse kokoukseen tai on esteellinen käsittelemään esityslis-talla olevaa asiaa, on viipymättä ilmoitettava esteestä tai esteellisyydestä val-tuuston puheenjohtajalle tai sihteerille.

Saatuaan valtuutetulta tai muuten luotettavasti tiedon esteestä tai esteellisyydes-tä puheenjohtajan tai sihteerin on kutsuttava valtuutetun sijaan kuntalain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettu varavaltuutettu. Varavaltuutetut kutsutaan kokoukseen noudattaen heidän sijaantulojärjestystään.”

Hallintolain 50 § mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa pää-tökseen.

Hallintolain 50 § mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se kumoaa aiemman päätöksensä 17.12.2024 § 52.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuhmon kaupungin konserniohjeen. Konserniohje tulee käsitellä ja hyväksyä kaupungin tytäryhteisöjen hallinnossa.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkittään, että kaupunginhallitus yksimielisesti otti tämän asian ylimääräisenä käsiteltäväksi.

Kvalt 13.01.2025 § 5
203/00.00.01.03/2024

Päätös Kaupunginvaltuusto yksimielisesti hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen.