

Päätöksen itseoikaisu / Nuorisovaltuuston aloite maksuttomista kuukautissuojista

Khall 07.05.2024 § 91

Valmistelija Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana, p. 044 7255 222.

Kuhmon kaupungin nuorisovaltuusto on jättänyt kaupungin hallitukselle aloitteen maksuttomista kuukautissuojista kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen asteen opiskelijoille.

Nuorisovaltuuston mielestä maksuttomat kuukautissuojat olisivat luonnollinen jatkumo maksuttoman ehkäisyn kokeilulle. Aloitteen mukaan mm. Helsingissä, Kajaanissa, Hämeenlinnassa ja Nurmeksessa jaetaan maksuttomia kuukautissuojia kokeilupohjalla.

Perusteluissa nuorisovaltuusto nostaa esille kuukautisköyhyyden, joka koskee monia menstruovia ihmisiä Suomessa. Kuukautissuojiin kuluva rahasumma voi syödä nuorelta ison osan kuukauden budjetista. Myös köyhyysrajan alapuolella oleville perheille kuukautissuojiin kuluva raha voi olla merkittävä rahasumma. Kenenkään ei pitäisi joutua valitsemaan, käyttääkö rahansa ruokaan vai kuukautissuojiin. Jokaisella nuorella tulee olla oikeus valita itse, minkälaisia kuukautist tuotteita käyttää. Suojien tulee olla helposti nuorten saatavilla, esimerkiksi kouluilla ja terveydenhoitopalvelujen yksiköissä.

Nuorisovaltuusto toteutti aihetta koskeva kyselyn ajalla 18. – 31.3.2024, jossa vastauksia tuli 42. Kyselyn vastausten perusteella 16,6 % ei ole varaa hankkia kuukautissuojia ja 88,1 % hakisi maksuttomat kuukautissuojat kouluterveydenhoitajalta.

Kuhmon nuorisovaltuusto vaatii, että Kuhmon kaupunki aloittaa kokeilujakson, jonka aikana nuorille tarjotaan maksuttomia kuukautissuojia.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää saattaa aloitteen valmisteltavaksi hyvinvointiaktivaattorille / hyvinvointi- ja sivistysvaliokunnalle.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Valmistelija Hyvinvointiaktivaattori Riikka Kähkönen, riikka.kahkonen@kuhmo.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.5.2024 §:ssä 91 päättänyt, että nuorisovaltuuston kaupunginhallitukselle jättämä aloite maksuttomista kuukautissuojista kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen asteen opiskelijoille annetaan hyvinvointiaktivaattorin / hyvinvointi- ja sivistysvaliokunnan valmisteltavaksi.

Kuukautisköyhyydessä viitataan tilanteeseen, jossa terveyssiteiden ja tamponien osto voi lohkaista suuren osan viikon käyttövaroista, varsinkin, jos samassa taloudessa asuu useampi nainen. Plan International Suomen kyselytutkimus vuodelta 2023 osoittaa, että joka kolmas suomalainen tinkii kuukautissuojien laadusta ja käyttää suojia suositusajkoja pidempään. 15–24-vuotiaiden ikäryhmästä 22 % kyselyyn vastanneista ilmoitti, että heillä on ollut silloin tällöin tai usein vaikeuksia saada rahat riittämään kuukautissuojiiin. 5 % kyselyyn vastanneista kertoi, että ovat joutuneet jäämään pois koulusta tai töistä, koska rahat eivät riitä kuukautissuojiiin.

Ilmaisten kuukautissuojien jakaminen nuorille vähentää mahdollisesti kuukautisköyhyyttä ja koulupoissaoloja. Kuukautissuojien käyttö ja niiden riittävä vaihtaminen puhtaisiin, sekä riittävä intiimihygienia kuukautisten aikana, edistää terveyttä sekä vahvistaa psyykkistä ja sosiaalista hyvinvointia.

Yleisten arvioiden mukaan kuukautissiteitä tai -tamponeja tarvitaan noin kaksi pakkausta kuukaudessa. Kuukuppeja on kahta eri kokoa ja samaa kuppia voi käyttää useamman vuoden ajan.

Kuukuppien hinnat vaihtelevat valmistajasta riippuen 16–40 € välillä, tamponit 3–5 €/paketti, siteet 2–5 €/paketti. Keskimääräisen arvion mukaan, muiden kuin kuukuppien käyttäjien, kuukautissuojien kuukausikustannus on 5–10 €/hlö.

Kuukautiset alkavat tavallisesti 10–16-vuotiaana. Kuhmon yhtenäiskoulun tyttöoppilaita tässä ikäryhmässä on tämänhetkellä oppilasmäärällä 201 ja lukiossa 45. Mikäli he kaikki käyttäisivät muuta kuukautissuojaa kuin kuukuppia, maksuttomien kuukautissuojien kustannus vuositasolla kauppojen markkinahinnalla olisi 15 000–30 000 € riippuen valitsisivatko he käyttöönsä tamponit vai siteet, ja millä hinnalla kilpailutuksen tuloksena kuukautissuojia saataisiin Kuhmon kaupungin tarjoamana maksuttomaan käyttöön. Kuukuppien käyttö alentaisi vuosikustannusta.

Nuorisovaltuuston kyselyn mukaan 88 % nuorista valitsisi maksuttoman kuukautissuojavaihtoehdon. Tällöin kustannus olisi kauppojen markkinahinnalla 13 200–26 400 €/vuosi. Noin 17 % nuorista oli kyselyssä ilmoittanut, ettei heillä ole varaa hankkia kuukautissuojia. Vähävaraisille nuorille maksuttomasti tarjottavat kuukautissuojat maksaisivat kauppojen markkinahinnalla 2 550–5 100 €/vuosi.

Alustavien keskustelujen perusteella kouluterveydenhuollossa ei ole resurssia kuukautissuojien jakelun järjestämiseen. Tällöin vaihtoehdoksi jakeluun jäisi joko vapaa nouto kouluterveydenhoitajan käytävätilasta, kuukautissuojien sijoittaminen WC-tiloihin tai joku muu jakelutapa esimerkiksi oppilaskuntien toimesta.

Vuoden 2024 talousarviossa ei ole huomioitu määrärahaa maksuttomaan kuukautissuojakokeiluun.

Liitteenä koostettua tausta-aineistoa muiden kuntien kokeiluista.

Hyvinvointiaktivaattorin esitys:

Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta keskustelee Nuorisovaltuuston tekemästä aloitteesta ottaen huomioon terveys-, hyvinvointi- ja kustannusvaikutukset sekä jakeluun vaadittavan henkilöstöresurssin ja päättää seuraavista vaihtoehdoista esityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Vaihtoehto 1

Kokeilua ei käynnistetä.

Vaihtoehto 2

Maksuttomiin kuukautissuojiiin budjetoidaan talousarvion laadinnan yhteydessä 7 500 € vuodelle 2025 ja tarjotaan maksuton kolmen kuukauden kuukautissuojakokeilu kevään 2025 aikana kaikille kuhmolaisille 4.–9. luokan oppilaille ja 2. asteen opiskelijoille. Kuukautissuojat ovat vapaasti noudettavissa erikseen sovittavan mallin mukaisesti. Kuukautissuojien toimittajat kilpailutetaan ja jakelun organisoinnista opiskeluhoitoryhmät yhdessä oppilaskuntien kanssa. Kokeilun tuloksen perusteella arvioidaan maksuttomien kuukautissuojien käytännön jatkumisesta talousarviovalmistelun yhteydessä syksyllä 2025.

Vaihtoehto 3

Maksuttomiin kuukautissuojiiin budjetoidaan talousarvion laadinnan yhteydessä 7 500 € vuodelle 2025 ja tarjotaan maksuton kolmen kuukauden kuukautissuojakokeilu kevään 2025 aikana kokeiluun ilmoittautuneille kuhmolaisille 4.–9. luokan oppilaille ja 2. asteen opiskelijoille. Ilmoittautuneet valitsevat itse ilmoittautumisvaiheessa tamponi-, side-, tamponi- ja sidepaketin, jonka voi hakea kuukausittain tai

kuukupin koko kokeilun ajaksi. Kuukautissuojien toimittajat kilpailutetaan ja jakelun organisoinnista vastaa opiskeluhuoltoryhmät yhdessä oppilaskuntien kanssa. Kokeilun tuloksen perusteella arvioidaan maksuttomien kuukautissuojien käytännön jatkumisesta talousarviovalmistelun yhteydessä syksyllä 2025.

Vaihtoehto 4

Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta esittää käydyn keskustelun pohjalta vaihtoehdon, joka poikkeaa kolmesta edellä mainitusta vaihtoehdosta.

Esittelijä vs.sivistystoimenjohtaja Kyllönen Marjut

Päätösehdotus

Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta päättää, että kokeilua ilmaisista kuukautissuojista kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen asteen opiskelijoille ei aloiteta.

Lisäksi hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta toteaa aloitteen osaltaan loppuun käsitellyksi ja päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Asiantuntijana kuultiin hyvinvointiaktivaattori Riikka Kähköstä.

Keskustelun aikana esittelijä vs.sivistystoimenjohtaja Marjut Kyllönen muutti päätösehdotustaan.

Muutettu päätösehdotus

Asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Valmistelussa selvitetään käytännön järjestelyjä, mm. jakelutoiminta, opiskeluhuoltoryhmien ja oppilaskuntien tarkempi kuuleminen ja heidän osallistaminen käytännön järjestelyihin.

Päätös Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta yksimielisesti hyväksyi vs. sivistystoimenjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

HyvSivva 21.11.2024 § 124

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Marjut Kyllönen, p. 044 7105124

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.5.2024 §:ssä 91 päättänyt, että nuorisovaltuuston kaupunginhallitukselle jättämä aloite maksuttomista kuukautissuojista kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen

asteen opiskelijoille annetaan hyvinvointiaktivaattorin / hyvinvointi- ja sivistysvaliokunnan valmisteltavaksi. Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta käsittelee nuorisovaltuuston aloitetta ilmaisista kuukautissuojista kokouksessaan 13.6.2024 ja keskustelun päätteeksi päätti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteltavaksi.

Syyslukukauden 2024 aikana on kuultu perusopetuksen oppilaskuntien hallituksia ja lukion opiskelijakunnan hallitusta. Lisäksi toteutettiin kyselyt, joissa selvitettiin mm. halukkuutta ilmaisten kuukautissuojien kokeiluun, ehdotukset jakopaikasta ja jakajasta sekä millaisia suojia haluttaisiin.

Nuorimmat oppilaat eivät osanneet ilmaista mielipidettä asiasta. Yläkouluikäisten mielestä kuukautissuojat haettaisiin mieluiten terveydenhoitajalta koulupäivän aikana tai nuoriso-ohjaajalta tilan aukiolojen puitteissa. Lukiolaisten mielestä kuukautissuojat voitaisiin hakea kansliasta tai terveydenhoitajalta. Sekä perusopetuksen että lukion oppilaiden mielestä sopivinta olisi, että kerralla saisi kolmen kuukauden suojat. Suunnilleen puolet vastaajista ottaisi tamponoja ja loput siteitä. Opiskeluhuollon henkilöstö on ilmaissut, etteivät he voi osallistua kuukautissuojien jakeluun.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Kyllönen Marjut

Päätösehdotus

Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta päättää, että kolmen kuukauden ilmaisten kuukautissuojien kokeilu toteutetaan vuoden 2025 aikana kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen asteen opiskelijoille. Talousarvioon varataan 7 500,00 € tähän tarkoitukseen. Kuukautissuojien toimittaja valitaan kilpailutuksen perusteella. Jakelu tapahtuu koululla.

Lisäksi hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta toteaa aloitteen osaltaan loppuun käsitellyksi ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle, että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Keskustelun aikana esittelijä sivistystoimenjohtaja Marjut Kyllönen muutti päätösehdotustaan.

Muutettu päätösehdotus

Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta päättää, että kokeilua kolmen kuukauden ilmaisista kuukautissuojista kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen asteen opiskelijoille ei oteta v. 2025 käyttöön. Asiaa tarkastellaan uudelleen vuoden 2026 talousarvion laadinnan yhteydessä.

Päätös Hyvinvointi- ja sivistysvaliokunta yksimielisesti hyväksyi sivistystoimenjohtajan muutetun päätösehdotuksen, että kokeilua kolmen kuukauden ilmaisista kuukautissuojista kuhmolaisille alle 18-vuotiaille perusopetuksen ja toisen asteen opiskelijoille ei oteta v. 2025 käyttöön. Asiaa tarkastellaan uudelleen vuoden 2026 talousarvion laadinnan yhteydessä.

Merkitään kokoustauko tämän kokousasian jälkeen klo 17.35 – 17.45.

Khall 03.12.2024 § 249

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että se ei yhdy em. aloitteeseen.
Kaupunginhallitus saattaa päätöksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa tämän aloitteen tulleen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Khall 10.12.2024 § 261

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus kiittää rohkeasta aloitteesta.
Kaupunginhallitus päättää, että se ei yhdy em. aloitteeseen.

Perusteluna päätösehdotukselle on se, että Kuhmon kaupungin palvelualueet ovat vuoden 2025 talousarvion laadintaprosessin loppupuolella velvoitettu etsimään talousarvioon 0,5 miljoonan euron edestä tasapainottamistoimenpiteitä. Tasapainottamistoimenpiteistä johtuen kaupungin menoja ei ole mahdollista kasvattaa.

Kaupunginhallitus saattaa päätöksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa tämän aloitteen tulleen loppuun käsitellyksi.

Keskustelun aikana Marika Tuomela teki esityksen, että kaupunginhallitus käsittelee saman aloitteen ensi vuonna uudelleen. Tuomelan esitystä kannatti Miia Ainasoja.

Merkitään tekninen tauko 15:32-15:37.

Koska oli tehty kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta poikkeava esitys, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi äänestyksen. Puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä, jossa kaupunginjohtajan päätösehdotusta kannattavat äänestävät JAA ja Marika Tuomelan päätösehdotusta kannattavat äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin yksimielisesti.

JAA äänestivät: Tuomas Huotari, Eija Komulainen, Minna Karjalainen, Jorma Kyllönen, Seija Lukkarinen ja Timo Piirainen.

EI äänestivät: Marika Tuomela ja Miia Ainasoja

Etäyhteydellä osallistunut Matti Pääkkönen ei äänestänyt teknisten ongelmien vuoksi.

Puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan esityksen voittaneen äänestyksen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kvalt 17.12.2024 § 58

Päätös Kaupunginvaltuusto yksimielisesti hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen.

Khall 07.01.2025 § 19

Valmistelija Hallintojohtaja Kyllönen Pinja, 044 7255223

Kaupunginvaltuuston 17.12.2024 kokouksen varajäsenten valinnassa on tapahtunut ilmeinen menettelyvirhe, koska perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun kutsumisessa on ilmennyt epäselvyyttä.

Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset varajäsenten kutsumisesta.

Kuhmon kaupungin hallintosäännön 96 §:n mukaan varajäsen kutsutaan seuraa-valla tavalla:

”Varavaltuutetun kutsuminen

Valtuutetun, joka ei pääse kokoukseen tai on esteellinen käsittelemään esityslis-talla olevaa asiaa, on viipymättä ilmoitettava esteestä tai esteellisyydestä val-tuuston puheenjohtajalle tai sihteerille.

Saatuaan valtuutetulta tai muuten luotettavasti tiedon esteestä tai esteellisyydes-tä puheenjohtajan tai sihteerin on kutsuttava valtuutetun sijaan kuntalain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettu varavaltuutettu. Varavaltuutetut kutsutaan kokoukseen noudattaen heidän sijaantulojärjestystään.”

Hallintolain 50 § mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa pää-tökseen.

Hallintolain 50 § mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se kumoaa aiemman päätöksensä 17.12.2024 § 58.

Kaupunginhallitus kiittää rohkeasta aloitteesta.
Kaupunginhallitus päättää, että se ei yhdy em. aloitteeseen.

Perusteluna päätösehdotukselle on se, että Kuhmon kaupungin palvelualueet ovat vuoden 2025 talousarvion laadintaprosessin loppupuolella velvoitettu etsi-mään talousarvioon 0,5 miljoonan euron edestä tasapainottamistoimenpiteitä. Tasapainottamistoimenpiteistä johtuen kaupungin menoja ei ole mahdollista kas-vattaa.

Kaupunginhallitus saattaa päätöksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa tämän aloitteen tulleen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkitään, että kaupunginhallitus yksimielisesti otti tämän asian ylimääräisenä käsiteltäväksi.

Kvalt 13.01.2025 § 11
730/00.02.08/2023

Päätös Kaupunginvaltuusto yksimielisesti hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen.