

CGI Suomi Oy:n hankintaohjauksen vaatimus varhaiskasvatuksen toiminnanohjausjärjestelmän hankinnasta

Khall 26.11.2024
654/02.08.00/2024

Valmistelija Kaupunginjohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 5222

CGI Suomi Oy (0357502-9) asiamiehenään HPP Asianajotoimisto Oy (Asianajaja, VT Pekka Raatikainen ja asianajaja, VT Perttu Koivula) on toimittanut Kuhmon kaupungille hankintaohjauksen vaatimuksen Kuhmon kaupungin varhaiskasvatuksen toiminnanohjausjärjestelmän hankinnasta.

AA-toimiston mukaan hankintaohjauksen kohteena on seuraava suora hankinta: Kuhmon kaupunginhallituksen päätös (Khall 08.10.2024 § 184) 39 000 €:n (alv 0%) siirtämisestä muista vuonna 2024 toteutumatta jäävistä investointiohjelman määrärahoista kasvun ja oppimisen palvelualueen käyttöön varhaiskasvatuksen e-Vaka toiminnanohjausjärjestelmän hankkimista varten.

Hankintaohjauksen tekijä vaatii, että Kuhmon kaupungin tulee kumota itseohjauksena edellä mainittu suora hankinta. Liittyminen Sastamalan kaupungin kilpailuttamaan hankintasopimukseen ei ole suoralain mukainen sallittu sopimusmuutos, vaan laitton suora hankinta.

Suoralain 123 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on tehtävä ehdokkaiden ja tarjoajien asemaan vaikuttavista ratkaisuista sekä tarjousmenettelyn ratkaisusta kirjallinen päätös, joka on perusteltava.

Kaupunginhallituksen päätöksessä ei ole esitetty oikeudellisia perusteluja sille, mihin liittyminen Sastamalan kilpailuttamaan sopimukseen on perustunut. Päätöksessä ei ole esitetty, että hankintaa koskisi suoralain 136 §:ssä säädetty peruste sopimusmuutoksen tekemiselle. Päätöksessä ei ole myöskään todettu, että hankintaa koskisi suoralain 40 §:n mukainen suora hankintaperuste.

Sastamalan kaupunki on julkaissut 30.11.2023 kansallisen hankintailmoituksen eVaka varhaiskasvatuksen järjestelmän käyttöönoton, ylläpidon sekä tukipalveluiden hankinnasta. Hankinnan arvoksi on ilmoitettu 30 000–70 000 euroa. Hankintailmoituksesta ei ole mainittu, että Kuhmon kaupunki voisi myöhemmin liittyä kilpailutettuun hankintasopimukseen, eikä liittymistä ole otettu huomioon hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa.

Hankintaohjauksen tekijä toteaa, että hankintayksikkö ei ole esittänyt oikeudellisia perusteluja sille, mihin liittyminen Sastamalan kilpailuttamaan sopimukseen on perustunut. Myöskään Sastamalan kaupungin julkaisemasta hankintailmoituksesta ei käy ilmi, että Kuhmon kaupunki voisi liittyä Sastamalan kaupungin kilpailuttamaan hankintaan.

Kysymys on siten kielletystä sopimusmuutoksesta eli suorahankinnasta. Koska suora hankinta on poikkeus yleiseen ja avoimeen kilpailuttamisvelvollisuuteen, sen käyttöedellytyksiä on tulkittava suppeasti.

Näyttövelvollisuus on hankintayksiköllä. Kuhmon kaupunki ei ole esittänyt mitään perusteluja kilpailuttamatta jättämiselle. Suorahankintapäätös tulee kumota.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta, että Kuhmon kaupunki ei ole tehnyt varsinaista hankintaa koskevaa päätöstä liittymisestä em. sopimukseen, eikä hankintasopimusta ole solmittu ja siten hankintaoikaisuvaatimus on aiheeton. Edelleen kaupunginhallitus toteaa, että hankintayksiköllä on oltava tauotta käytössä jokin järjestelmä ja että tällä hetkellä voimassa olevan sopimuksen voimassaolo päättyy 31.12.2024, minkä vuoksi jonkin tahon kanssa on solmittava sopimus.

Kaupunginhallitus päättää, että hankintayksikkö ryhtyy välittömästi valmistelemaan järjestelmää koskevaa hankintaa. Tavoitteena on, että hankintaprosessi toteutetaan keväällä 2025 ja järjestelmän käyttöönoton valmistelutoimet suoritetaan syksyn 2025 aikana.

Kaupunginhallitus päättää lisäksi, että väliaikaisena järjestelynä tehdään enintään vuoden mittainen väliaikainen hankinta, kunnes saadaan kilpailutettu järjestelmä käyttöön.

Päätös