

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö Kuhmon kaupunginvaltuuston päätöksestä 22.04.2024, 14 § Hietaperän koulun lakkauttaminen

Khall 28.05.2024 § 105
166/12.00.00.00/2024

Valmistelija Hallintojohtaja Pinja Kyllönen, puh. 044 7255223 ja kaupunginjohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 5222.

Markku Nieminen on tehnyt kunnallisvalituksen Kuhmon kaupunginvaltuuston päätöksestä 22.04.2024, 14 § Hietaperän koulun lakkauttaminen.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää hankkimaan valtuuston lausunnon oheisen valituksen ja täytäntöönpanokieltovaatimuksen johdosta tai, jos se hallintosäännön mukaan on mahdollista, antamaan lausunnon oheisen valituksen johdosta. Lausunnossa on annettava selostus asiasta, vastattava oikeudenkäynnin osapuolen esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausuttava esitetystä selvityksestä.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 37 §:n mukaan asianosaisen ja päätöksen tehneen viranomaisen on esitettävä selvitystä vaatimustensa perusteluista totuudenmukaisesti. Niiden on myötävaikutettava asian selvittämiseen sen oikeudellisen luonteen edellyttämällä tavalla. Viranomaisen on oikeudenkäynnissä otettava huomioon tasapuolisesti yleiset ja yksityiset edut.

Lausunnon lisäksi hallinto-oikeudelle tulee toimittaa valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat sekä muu tarvittava selvitys.

Lausunto, liiteluettelo, valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat sekä muu selvitys on toimitettava hallinto-oikeuteen 7.6.2024 mennessä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa em. pyyntöön seuraavan lausunnon:

Markku Niemisen kunnallisvalitusta Kuhmon kaupunginvaltuuston päätökseen 22.4.2024 § 14 (Hietaperän koulun lakkauttaminen) on perusteltu sillä, että se olisi Kuhmon kaupungin strategian vastainen. Kuntalain 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen.

Kuntalain 37 §:n perusteluissa eli hallituksen esityksessä HE 268/2014 kuntastrategian oikeudellisesta velvoittavuudesta todetaan seuraavaa: "Kuntastrategian velvoittavuus olisi luonteeltaan poliittista ja toiminnallista eli se ohjaisi päätösvalmistelua ja päätöksentekoa. Kuntastrategia ei siten olisi oikeudellisesti sitova tai valituskelpoinen asiakirja. Kuntastrategiaan pohjautuvat yksittäistä asiaa koskevat päätökset tehtäisiin erikseen."

Valituksen perustelussa ei ole huomioitu em. kohtaa kuntastrategian

oikeudellisesta sitovuudesta. Valitukseen on poimittu perusteluihin valittajalle soveltava osio, mutta samalla on jätetty täydellisesti huomioimatta Kuhmon kaupungin strategian tavoite Kestävä kaupunki, jonka alakohtana on pitkän aikavälin talouden tasapaino. Koska oppilasennuste kyläkoulujen osalta osoittaa erittäin negatiivista kehitystä, kyläkouluja ei voida ylläpitää tulevaisuudessa taloudellisella perusteella. Kaupunginvaltuuston päätös kyläkoulun lakkauttamisesta oli yksimielinen. Lisäksi kaupunginvaltuusto otti päätöstä tehdessään huomioon kuulemistilaisuuden palautteen ja vastoin tehdyn kouluverkkoselvityksen ehdotusta päätti lakkauttaa kyläkoulun 31.7.2025 eli koululle mahdollistettiin yksi ylimääräinen vuosi toiminta-aikaa.

Markku Nieminen valituksessaan vetoaa Kuhmon kaupungin strategiaan tavalla, jota voisi soveltaa mihin tahansa kaupungin päätöksen muutoksenhakuun. Kuhmon kaupunginstrategiassa ei ole sitouduttu säilyttämään viimeisiä kyläkouluja, tällaista mainintaa strategiasta ei löydy.

Maaseudun elinvoiman kehittäminen voi tapahtua monin eri tavoin ja elinvoiman ylläpito ja kehittäminen on mahdollista myös ilman toimivaa kyläkoulua. Esimerkkinä voidaan mainita livantiiran kylä, jonka lakkautetulla kyläkoululla toimii erittäin aktiivinen kyläyhdistys huolimatta koulun lakkauttamisesta.

Koska Markku Niemisen valituksessa ei ole esitetty lainkaan päätöksen lainvastaisuutta tai että päätös olisi ristiriidassa Kuhmon kaupungin hallintosäännön kanssa, tulisi Niemisen valitus jättää tutkimatta.

Kuhmon kaupunki vaatii, että Pohjois-Suomen Hallinto-oikeus pitää voimassa kaupunginvaltuuston päätös. Kuntalain 135 §:n mukaan valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Markku Niemisen kunnallisvalituksessa ei ole olemassa em. laillisuusperustetta. Kunnallisvalituksen perustelu on laadittu tarkoituksenmukaisuusperusteella, joten hallinto-oikeuden tulisi jättää tutkimatta Markku Niemisen kunnallisvalitus ja mikäli hallinto-oikeus ottaa valituksen tutkittavakseen, tulee Niemisen tekemä valitus hylätä.

Koska Niemisen valituksessa ei ole olemassa laillisuusperustetta, Kuhmon kaupunki esittää, että päätökselle ei tule asettaa täytäntöönpanokieltoa.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.