

## **Marjaana Kallion oikaisuvaatimus Kuhmon kaupunginhallituksen päätökseen 9.4.2024 § 83 / hallintojohtajan valinta**

Khall 07.05.2024 § 92  
766/01.01.01.01/2023

Valmistelija Kaupunginjohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 5222

Marjaana Kallio, asiamiehenään Mika Kallio, on toimittanut kaupunginhallitukselle seuraavan oikaisuvaatimuksen:

**KUHMON KAUPUNGINHALLITUKSELLE**

ASIA Oikaisuvaatimus

**PÄÄTÖS** Kuhmon kaupunginhallituksen päätös 9.4.2024 § 83 Hallintojohtajan virantäyttö / virkavaali

**ASIAMIES JA PROSESSOINTIOSOITE**  
Herastuomari Mika Kallio, Kuhmo

**ASIANOMAINEN**  
Marjaana Kallio, virkaan hakija, Kuhmo

**VAATIMUKSET**

Pyydän oikaisua Kuhmon kaupunginhallituksen hallintojohtajan virantäyttöön seuraavasti

1. viran täytössä on noudatettava Kuhmon kaupungin hallintosäännön mukaisia kelpoisuusvaatimuksia ja viran vaatimuksen kriteerejä
2. virkaan hakijoiden ansiovertailu tulee tehdä, ja se tulee tehdä yhdenvertaisesti
3. virkaan on valittava ansioitunein
4. Kuhmon kaupungin päätökset hallintojohtajan virantäytöstä ja virkavaalista on oikaistava ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi noudattaen hyvää hallintoa

**TAUSTA JA PERUSTELUT**

1. Viran täytössä on noudatettava Kuhmon kaupungin hallintosäännön mukaisia kelpoisuusvaatimuksia ja viran vaatimuksen kriteerejä  
Kuhmon kaupungin hallintosäännön 40§:n mukaan hallintojohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltava korkeakoulututkinto ja riittävä johtamiskokemus. Virkaan valitulla Pinja Kyllösellä ei ole hallintosäännön ja viran menestyksellisen johtamisen edellyttämää johtajakokemusta. Hallintojohtajan menestyksellinen viran hoitaminen vaatii myös kunta-alan kokemusta. Virkaan valitun kunta-alan kokemus ei ole riittävä. Pinja Kyllösen ansioluettelossa mainitaan työkokemuksena Järvenpään kaupungissa korkeakouluharjoittelija 2kk, joka on kuulunut opintoihin, ja asiantuntija 3kk, joka on päättynyt 30.11.2023. Haku- ja virkavalintahetkellä Kyllönen ei liene ollut työelämässä.

Hallintosäännön mukaisesti hallintojohtaja rinnastetaan kaupunginjohtajan viran hoitoon, koska hallintojohtaja toimii kaupunginjohtajan sijaisena.

Kaupunginjohtajan valinnassa on noudatettu ylemmän korkeakoulututkinnon vaatimusta. Myös hallintojohtajan virkaan valittavalta olisi tullut edellyttää ylempää korkeakoulututkintoa. Virkaan valitulla Pinja Kyllösellä lienee ollut virkaan valittaessa alempi korkeakoulututkinto ja opiskelut kesken aiheesta, joka ei tue nykyistä Suomen kuntakentän toimintaa. Sote-aihepiiriin kuuluvat opinnot eivät ole sellaisia, koska sote-toimialat ovat siirtyneet Hyvinvointialueille.

Valintaperusteissa ei voi käyttää tulevaisuudessa mahdollisesti suoritettavia tutkintoja. Kuhmon kaupunki on päätöksessä näin kuitenkin tehnyt. Kuhmon kaupunkikonsernissa viime aikoina havaittujen merkittävien ongelmien vuoksi, esim. Terva-asuntojen 174000 euron kavallusepäily, juuri hallintojohtajan viran täytössä olisi nyt pidettävä kiinni menestyksellisen viranhoidon edellytyksistä. Kuhmon kaupungin tulevaisuus on vaakalaudalla.

2. virkaan hakijoiden ansiovertailu tulee tehdä, ja se tulee tehdä yhdenvertaisesti

Miten valitsijat ovat päätyneet 30 vuotta nuorempaan huomattavasti vähemmän ansioituneeseen hakijaan, joka ei täytä viran edellyttämiä kriteerejä, ei käy selville. Haastattelut ja soveltuvuuskokeen käyttö valintaperusteena ei ole pätevä, koska kaikkia ei ole haastateltu ja testattu. Valitsijaryhmä on jo haastatteluun valitessa asenteellisesti jättänyt sivuun ansioituneimman hakijan, Marjaana Kallion, jolla on ylempi korkeakoulututkinto hallinnosta, yli 20 vuotta johtajakokemusta ja yli 20 vuotta kunta-alan kokemusta.

Ansiovertailua ei ole tehty riittävästi. Riittävää ei ole se, että päätöksessä selostetaan vain virkaan valitun ansioita ja soveltuvuutta virkaan. Huolellisesti ja tasapuolisesti tehty hakijoiden ansiovertailu on keskeinen osa virkavalintapäätöksen perustelua. Arvioinnissa tulee huomioida vain ne vaatimukset, jotka on hakuilmoituksessa asetettu valittavalle henkilölle.

Kuhmon kaupungin virantäyttöpäätöksen esittelyssä on virheellisesti kerrottu, että ”kaikille hakijoille on annettu suullinen palaute puhelimitse heitä itseään koskevan valintapäätöksen perusteluista”. Näin ei ole tapahtunut. Päätöksestä ei käy myöskään ilmi, ketkä hakijoista esittäytyivät 9.4.2024 pidetyssä Kuhmon kaupungin hallituksen kokouksessa.

3. virkaan on valittava ansioitunein

Kuntaliiton ohjeiden mukaan virkavaalissa tärkeintä on hakijoiden ansiovertailu ja kokonaisarvioinnin perusteella kelpoisuusvaatimukset parhaiten täyttävän eli ansioituneimman hakijan valitseminen virkaan. Tässä oikaisuvaatimuksessa esitetyt tiedot perustuvat Kuhmon kaupungilta saatuihin asiakirjoihin. Kyllösen olisi tullut karsiutua kelpoisuusehdot täyttämättömänä hakijana jo haastatteluvaiheessa.

4. Kuhmon kaupungin päätökset hallintojohtajan viran täytöstä ja virkavaalista on oikaistava ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi noudattaen hyvää hallintoa

Edellä esitettyjen seikkojen vuoksi hallintojohtajan virantäyttö ja valinta tulee oikaista ja palauttaa uudelleen valittavaksi noudattaen hyvää hallintoa. Virkaan on valittava viran hoidon kannalta kriteerit

parhaiten täyttävä eli ansioitunein hakija.

Kuhmossa 21. huhtikuuta 2024

Asiamies

Mika Kallio, herastuomari

Asianosainen

Marjaana Kallio

LIITTEET

Ote pöytäkirjasta, Kuhmon kaupunginhallituksen päätös 9.4.2024 § 83

Listaus hakijatiedoista

Kuhmon kaupungin hallintosääntö

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hylätä Marjaana Kallion oikaisuvaatimuksen perusteettomana. Päätöksen kumoamiseen ei ole perustetta.

Kaupunginhallitus perustelee oikaisuvaatimuksen kumoamisen asiakohdittain seuraavilla perusteilla:

1. viran täytössä on noudatettava Kuhmon kaupungin hallintosäännön mukaisia kelpoisuusvaatimuksia ja viran vaatimuksen kriteerejä

Kuhmon kaupungin hallintosäännön pätevyysvaatimuksena hallintojohtajan virkaan on korkeakoulututkinto. Hallintosäännön määräys ei edellytä ylempää korkeakoulututkintoa - Pinja Kyllösellä oleva hallintotieteiden kandidaatin tutkinto täyttää pätevyysvaatimuksen - hallintosäännön vaatimuksena ei ole maisterin tutkinto. Hallintotieteiden maisteriksi Kyllönen valmistuu kesäkuun 2024 alkupuolella.

Oikaisuvaatimuksessa väitetään virheellisesti, että Kyllönen on opiskellut Tampereen Yliopistossa alaa, joka ei tue nykyistä Suomen kuntakentän toimintaa. Edelleen oikaisuvaatimuksessa väitetään virheellisesti, että sote-aihepiiriin kuuluvat opinnot eivät ole sellaisia, koska sote-toimialat ovat siirtyneet Hyvinvointialueille. Kyllönen on opiskellut Tampereen Yliopistossa kunta- ja aluetiedettä, mikä on hallintojohtajan virkaan erityisen sopiva koulutusala.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät liity suoraan virantäyttöprosessiin ja ovat osin asiattomia, kuten viittaus Kiinteistö Oy Kuhmon Terva-asuntojen toimintaan. Oikaisuvaatimuksessa esitetään myös perusteettomia väitteitä, joten se ei ole pätevä peruste virantäyttöprosessin uudelleenarvioimiselle. Oikaisuvaatimuksen tekijä väittää virheellisesti Kyllösen harjoittelun kestoksi kaksi kuukautta, kun se tosiasiallisesti on ollut neljä kuukautta. Asiaton argumentti on myös se, että Kuhmon kaupungin tulevaisuuden väitetään olevan

vaakalaudalla.

2. virkaan hakijoiden ansiovertailu tulee tehdä, ja se tulee tehdä yhdenvertaisesti Hallintotieteiden kandidaatti Pinja Kyllösen on valittu hallintojohtajan virkaan koulutuksen sekä haastattelussa ja soveltuvuusarvioinnissa ilmi tulleiden seikkojen perusteella. Kyllösellä on sopivin koulutus Kuhmon kaupungin hallintojohtajan virkaan ja hänen pro-gradu -tutkielman aiheena on ollut Sote-uudistuksen vaikutukset kuntien elinvoimaisuuteen. Kyllönen valmistuu hallintotieteiden maisteriksi kesäkuuhun 2024 mennessä. Pinja Kyllösen arvioidaan parhaiten soveltuvan osaksi kaupungin hallintotiimiä ja johtoryhmää.

Hallintotiimissä on jo entuudestaan vahvaa talousosaamista sekä henkilöstön johtamisosaamista, joten uuden hallintojohtajan tulee paneutua hyvin konkreettiseen elinvoimaisuuden ja hallinnon asioiden valmistelutyöhön. Hakijoiden joukossa oli Kyllöstä pidemmän työkokemuksen omaavia hakijoita, mutta he olivat tottuneet työskentelemään niin korkeissa johtajapositioissa, että heidän motivaatiostansa ottaa hoitaakseen hallintojohtajalle lankeavaa hyvin perustason selvitys- ja valmistelutyötä ei tultu vakuuttuneeksi. Kyllösen asenne ottaa haltuunsa pienen kaupungin hallintojohtajan työ, jossa ei ole merkittävää mahdollisuutta hyödyntää avustavaa henkilöstöä, arvioitiin hakijoista parhaaksi. Testauksessa on seikkaperäisesti selvitetty hakijoiden asennetta ja motivaatiota Kuhmon kaupungin hallintojohtajan virkaan ja Kyllönen osoittautui näillä osa-alueilla parhaaksi hakijaksi.

3. virkaan on valittava ansioitunein

Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Koeteltu kansalaiskunto tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoitamisen kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Kenelläkään ei ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi kunnan virkaan pelkästään siksi, että hänellä on korkeampi koulutus tai pitempi työkokemus kuin muilla hakijoilla. Hakijoiden henkilökohtaisten ominaisuuksien arvioinnin perusteella on mahdollista päätyä valitsemaan kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista muukin kuin korkeimmin koulutettu taikka kokenein. Virkaa täyttävällä kunnan viranomaisella on laaja harkintavalta painottaa yhtä kelpoisuusvaatimuksiin sisältyvistä vaatimuksista haastattelun ja ansiovertailuun perustuvan kokonaisarvion nojalla. Kyllösen valintaa on puoltanut arvio siitä, että hän on henkilökohtaisilla ominaisuuksiltaan ansioitunein hakija haastatteluun kutsutuista ja testatuista henkilöistä. Pitempi kokemus ei siten automaattisesti tee hakijaa vähemmän kokenutta kokonaisuutena paremmaksi.

Yksityiskohtainen ansiovertailu voidaan useiden hakijoiden joukosta rajata sellaisiin hakijoihin, joita pidetään sopivimpina virkaan. Viranhakumenettelyn luonteeseen kuuluu myös se, että vain osa hakijoista kutsutaan haastatteluun.

4. Kuhmon kaupungin päätökset hallintojohtajan virantäytöstä ja virkavaalista on oikaistava ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi noudattaen hyvää hallintoa

Päätöksen muuttamiseen ei ole aihetta.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.