

Kouluverkkoselvityksen laatiminen

Khall 05.09.2023 § 223
591/12.00.00.00/2023

Valmistelija Kaupunginjohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 5222

Voimassa olevan koulutuslainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset, kaavoituspolitiikka ja kunnan yleinen taloustilanne vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Kunnassa voi tulla tilanne, jolloin oppilaspaikkoja tarvitaan lisää tai vastaavasti oppilaspaikkoja on vähennettävä kouluja yhdistämällä tai lakkauttamalla. Kouluverkkoa koskevat päätökset, kuten koulun lakkauttaminen, ovat kunnan päätösvaltaan kuuluvia asioita. Lakkauttamispäätöstä valmisteltaessa tulee ottaa huomioon perusopetuslain (628/1998) 6.1 §, jonka mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen.

Hallintolain (434/2003) 31 § mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Kunnassa viime kädessä arvioidaan, mitä selvityksiä päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Päätös voi perustua kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen.

Laissa ei kuitenkaan ole säädetty velvollisuutta selvityksen tekemiseen. Valmisteluvaiheessa asetetaan usein työryhmä, jonka tehtävänä on hankkia tarvittava selvitys ja tehdä kouluverkkosuunnitelma asian käsittelyä varten. Työryhmään valitaan yleensä sekä luottamushenkilöitä että viranhaltijoita.

Kouluverkkoselvityksessä tarkastellaan seuraavia seikkoja:

- kaupungin taloudellinen tilanne ja sen kehitys
- opetustoimen käyttötalous ja investoinnit
- kuvaus nykyisestä kouluverkosta
- nykyisten koulutilojen kunto ja tilojen käyttö muuhun kuin opetustarkoitukseen
- pedagogiset seikat
- lähikoulun osoittamismenettely
- koulukuljetukset
- oppilashuoltopalvelut
- oppilasennusteet kunnan alueella ja oppilaaksiottoalueittain
- kuntarajat ylittävä yhteistyö
- henkilöstösuunnitelma opettajien ja muun koulun henkilökunnan osalta
- esitys perusopetuspalvelujen uudesta järjestämisestä
- esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaiden lähikoulujärjestelyistä
- esitys henkilöstön sijoittamisesta
- arviointi päätösehdotusten vaikutuksista, muun muassa lapsiin kohdistuvista vaikutuksista

Asian valmistelussa ja käsittelyssä on huomioitava hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen sekä varmistettava, että käsittelyyn ei osallistu esteellisiä henkilöitä.

Kasvun ja oppimisen palvelualueella ylläpidetään ja päivitetään perusopetuksen oppilasennustetta, joka nyt ulottuu lukuvuoteen 2029-30. Sen mukaan Tuupalan alakoulun sekä kyläkoulujen oppilasmäärä yhteensä vähenee lukuvuoden 2023-2024 luvusta (1-6 luokat) 343 oppilaasta 224 oppilaaseen lukuvuodelle 2029-30. Ennuste on päivitetty viimeksi 30.8.2023. Ennusteen mukaan oppilasmäärä vähenee 34,7 %. Ennuste on liitteenä. LIITE.

Koska oppilasennuste näyttää selvää vähentymistä oppilasmäärissä, on Kuhmon kaupungin kouluverkosta laadittava selvitys.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juntunen Juhana

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa kouluverkkoselvityksen laatimisen hyvinvointi- ja sivistysvaliokunnan tehtäväksi. Selvityksessä on huomioitava em. asiat.

Kaupunginhallitus pyytää hyvinvointi- ja sivistysvaliokuntaa asettamaan selvityksen laatimista varten kouluverkkotyöryhmän.

Kouluverkkoselvityksen valmistelun aikana painotetaan vahvasti osallisuutta ja viestintää. Kouluverkkoa koskeva asian käsittely on julkista ja avointa alusta lähtien. Asiaan osallisilla tulee olla todelliset vaikutusmahdollisuudet asian valmisteluun ja käsittelyyn.

Päätös Keskustelun aikana kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavalla tavalla:

Kaupunginhallitus päättää antaa kouluverkkoselvityksen laatimisen hyvinvointi- ja sivistysvaliokunnan tehtäväksi. Selvityksessä on huomioitava em. asiat.

Kaupunginhallitus pyytää hyvinvointi- ja sivistysvaliokuntaa asettamaan selvityksen laatimista varten kouluverkkotyöryhmän.

Kouluverkkoselvityksen valmistelun aikana painotetaan vahvasti osallisuutta ja viestintää. Kouluverkkoa koskeva asian käsittely on julkista ja avointa alusta lähtien. Asiaan osallisilla tulee olla todelliset vaikutusmahdollisuudet asian valmisteluun ja käsittelyyn.

Kouluverkkoselvitys tulee laatia siten, että selvityksen esitykset voidaan viedä kaupunginvaltuuston päätettäväksi keväällä 2024.

Kouluverkkoselvityksen vetäjäksi otetaan ulkopuolinen konsultti.