

Ennakollinen kannanotto halukkuudesta olla osakkaana Kainuun Ateriapalvelut Oy:ssä

Khall 30.08.2022 § 225

Valmistelija talousjohtaja Eija Jansson, puh. 044 725 5223

Kuntien järjestämisvastuu sote-palveluista siirtyy hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen. Jatkossa Kainuun kunnat eivät voi tuottaa ateria- ja puhtaanapitopalveluita hyvinvointialueella nyky muodossaan eikä hyvinvointialue voi ostaa tukipalveluita kuntaomisteiselta toimijalta ilman kilpailuttamista. Voimaanpanolain (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021) uudessa 69a §:ssä säädetään kunnan mahdollisuudesta myydä tietyin edellytyksin sen nykyisellään omana toimintanaan tuottamia tukipalveluita hyvinvointialueelle v. 2023 kestäväksi siirtymäajaksi. Siirtymäajan käyttäminen on mahdollista, mikäli kunnan sote-toiminnalle tuottaman palvelun arvo ei ylitä EU-kynnysarvoa, joka vuonna 2022 on 215 tuhatta euroa.

Kainuun sote-kuntayhtymä on irtisanonut kuntayhtymän ja kuntien välillä olleet palveluiden tuottamissopimukset päättymään 31.12.2022. Hyvinvointialue voi jatkossa tuottaa ateria- ja puhtaanapitopalveluita omana toimintanaan, ostopalveluina markkinoilta (kilpailuttaminen) tai sidosryhmäperustein omistamaltaan yhtiöltä (InHouse-yhtiö). Kainuun hyvinvointialueen valmistelutoimielin on teettänyt Kainuun alueen ateria- ja puhtaanapitopalveluista yhtiöittämisselvityksen. Selvityksen laati KPMG Oy Ab. Selvityksessä olivat mukana Kainuun sote-kuntayhtymä, Hyrynsalmen kunta, Kuhmon kaupunki, Sotkamon kunta, Suomussalmen kunta ja Paltamon kunta sekä optiomahdollisuudella Puolangan kunta ja Ristijärven kunta. Selvitys on esitelty sote-kuntayhtymän, hyvinvointialueen ja kuntien päättäjille 21.6.2022. Yhtiöittämisselvitys on tämän pykälän liitteenä.

Yhtiön perustaminen tulee tehdä hyvissä ajoin ennen vuodenvaihdetta 2022/2023, jotta yhtiö ehtii valmistautua ottamaan vastaan sille siirrettävät toiminnot/omaisuuden. Perustaminen voidaan tehdä niin, että yksi taho esim. joku kunta tai sotekuntayhtymä perustaa yhtiön ja yhtiö järjestää tämän jälkeen osakeannin, jonka myötä muut halukkaat tahot tulevat osakkaiksi, tai kaikki halukkaat tahot perustavat yhtiön yhdessä. Yhtiön perustamismalli riippuu siitä, onko toiminnot /omaisuus tarkoitus siirtää yhtiölle apporttina vai kaupalla. Mikäli jokin kunta ei tässä vaiheessa halua lähteä mukaan yhtiöön, voidaan se ottaa myöhemmin mukaan yhtiöön esim. osakeannilla. Mikäli Kainuun sote-kuntayhtymä tulee mukaan yhtiön perustamiseen, sen omistamat osakkeet siirtyvät 1.1.2023 Kainuun hyvinvointialueen omistukseen. On myös mahdollista, että kunnat perustavat yhtiön ja yhtiö järjestää myöhemmin suunnatun osakeannin Kainuun hyvinvointialueelle.

Kuntien ja sote-kuntayhtymän ateria- ja puhtaanapitopalvelut voidaan yhtiöittää käytännössä kahdella tavalla: kaupalla tai apporttiluovutuksella. Kauppa tarkoittaisi sitä, että yhtiötä tulee pääomittaa kauppaan tarvittavan rahamäärän verran tai toisaalta yhtiö voi jäädä velkasuhteeseen omistajilleen. Apporttivaihtoehdossa ei lähtökohtaisesti siirretä rahaa. Apporttiluovutuksessa

yhtiön omistusosuudet määräytyvät lähtökohtaisesti siirtyvän omaisuuden suhteessa.

Tehdyn selvityksen mukaan suunniteltu yhtiöittäminen tulee mitä todennäköisimmin täyttämään liikkeen luovutuksen tunnusmerkistön, jos yhtiöön siirtyy sekä henkilöstöä että omaisuutta. Tämä tulee kuitenkin varmistaa vielä siinä vaiheessa, kun tiedetään, mitä ollaan siirtämässä yhtiöön. Liikkeen luovutuksessa henkilöstö siirtyy hyvinvointialueelle ns. vanhoina työntekijöinä siirron hetkellä voimassa olevilla työsuhde-ehdoilla. Kunta- ja hyvinvointialueyönantajien (KT) mukaan sote-uudistuksessa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavasta palvelutuotannon muutoksesta. Vaikka nyt kyseessä olevassa yhtiöittämissuunnitelmassa ei ole sinällään kysymys kunnan ja kuntayhtymien henkilöstön siirtymisestä hyvinvointialueen palvelukseen, liittyy nyt suunnitteilla oleva järjestely sote-uudistukseen. Tästä syystä käsitys on, että ennen mahdollista yhtiöittämistä tulee liikkeen luovuttamista koskevan tiedottamisen lisäksi käydä asiassa varsinainen yhteistoimintamenettely. Menettely tulee käydä ennen kuin yhtiöittämisestä tehdään lopullinen päätös.

Yhtiöittämisjärjestely vuoden 2022 aikana on vaativa. Järjestelyyn liittyvien tahojen tulee pystyä elokuun aikana tekemään päätös mukanaolosta järjestelytoiminpiteissä ja sitoutumaan kustannuksiin, mitä liittyy järjestelyyn liittyvien asiantuntijapalvelujen hankintaan. Tämä päätös ei vielä sido lopulliseen osakkuuteen perustettavassa yhtiössä. Päätös kuitenkin mahdollistaisi sen, että perustamiseen liittyviä siirtosopimuksia (käyttöomaisuus ja henkilöstö) sekä muita yhtiöittämisasiakirjoja voidaan lähettää laatimaan ja lopullinen päätös tehdä myöhemmin yhdellä kertaa sen jälkeen, kun neuvottelut osapuolten välillä on saatu käytyä. Lopullisen päätöksen yhteydessä myöhemmin syksyllä tehdään mahdollinen päätös allekirjoittaa perustettavan yhtiön perustamissopimus sekä hyväksyä osakassopimus, siirtosopimukset jne. Koska nyt tehtävä päätös ei velvoita osapuolia lopullisesti olemaan mukana perustettavassa yhtiössä, ei ole kysymys lopullisesta päätöksestä.

Päätösesitys:

Kuhmon kaupunginhallitus päättää:

- kunta/kuntayhtymä on mukana ateria- ja puhtaanapitopalveluiden yhtiöittämisjärjestelyssä niin, ettei tämä päätös vielä sido lopulliseen osakkuuteen perustettavassa yhtiössä. Järjestelyä lähdetään suunnittelemaan niin, että yhtiöittäminen suoritetaan apporttiluovutuksena ja että liiketoiminnan luovutuksessa yhtiölle siirtyy sekä henkilöstö että käyttöomaisuutta
- kunta/kuntayhtymä sitoutuu maksamaan osuutensa yhtiöittämisjärjestelyyn tarvittavista asiantuntijakustannuksista jakoperusteella sote-kuntayhtymä 60 % ja kunnat yhteensä 40 % jaettuna kunnille niiden asukasluvun perusteella

Esittelijä Kaupunginjohtaja Määttä Tytti

Päätösehdotus

Kuhmon kaupunginhallitus päättää:

- Kuhmon kaupunki on mukana ateria- ja puhtaanapitopalveluiden

yhtiöittämisjärjestelyssä niin, ettei tämä päätös vielä sido lopulliseen osakkuuteen perustettavassa yhtiössä. Järjestelyä lähdetään suunnittelemaan niin, että yhtiöittäminen suoritetaan apportiluovutuksena ja että liiketoiminnan luovutuksessa yhtiölle siirtyy sekä henkilöstö että käyttöomaisuutta - Kuhmon kaupunki sitoutuu maksamaan osuutensa yhtiöittämisjärjestelyyn tarvittavista asiantuntijakustannuksista jakoperusteella sote-kuntayhtymä 60% ja kunnat yhteensä 40 % jaettuna kunnille niiden asukasluvun perusteella.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkitään, että Heikki Huotari, Seija Lukkarinen, Mikko Polvinen ja Minna Karjalainen ilmoittivat esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. He poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että läsnä tämän käsittelyn ajan olivat varajäsenet Matti Pääkkönen ja Roosa Mikkonen. Puheenjohtajana tämän asian kohdalla toimi Eija Komulainen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin kokouksessa.

Khall 15.11.2022 § 309

Valmistelija hallintojohtaja Juhana Juntunen, puh. 044 725 5222

Osana hyvinvointialueuudistusta Kainuun sote-kuntayhtymä, Kainuun hyvinvointialueen valmistelutoimisto ja Kainuun kunnat (pl. Kajaani) ovat valmistelleet ateria- ja puhtaanapitopalveluiden uudelleen järjestelyä 1.1.2023 alkaen. Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä on perustanut Kainuun Ateriapalvelut Oy:n yksin 28.9.2022 yhdellä osakkeella ja yhtiö rekisteröity kaupparekisteriin 12.10.2022. Kainuun sote-kuntayhtymä purkautuu sote-uudistuksen johdosta ja sen omistamat Kainuun Ateriapalvelut Oy:n osakkeet siirtyvät Kainuun hyvinvointialueelle 1.1.2023.

Yhtiö tulee toimimaan 1.1.2023 alkaen lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä, joka tuottaa omistajilleen ateria- ja puhtaanapitopalveluita sekä muita tukipalveluita erillisen palvelusopimuksen mukaisesti. Hankintayksiköt käyttävät määräysvaltaansa yhtiöön samalla tavalla kuin omiin toimipaikkoihinsa. Yhtiö toimii omistajiensa InHouse-yhtiönä ja omistajat voivat ostaa yhtiöltä ateria- ja puhtaanapitopalveluja ja muita tukipalveluja ilman kilpailutusta. Omistajien määräysvalta ja valvonta yhtiössä turvataan yhtiön osakassopimuksen määräyksiin.

Yhtiön ylimääräinen yhtiökokous päättää loppuvuodesta 2022 suunnatusta osakeannista osakkaaksi haluaville kunnille. Tarkoitus on, että osakkaaksi tulevat osapuolet luovuttavat apportisiirtona oman ateria- ja puhtaanapitopalvelunsa varallisuus- ja velkaerät mm. pienkaluston, lomapalkkavelan, henkilöstön, sopimukset sekä mahdollisesti myös rahavaroja. Vastikkeeksi apportisiirrosta saadaan yhtiön osakkeita sovittu määrä. Yhtiön on tarkoitus vuokrata toimintaansa varten toimitilat ja suuremmat kalustot osakkailta.

Järjestelyn suunnittelemiseksi Kainuun ATPU-yhtiöhankkeen ohjausryhmä pyytää Kainuun kunnilta ja Kainuun sotelta ennakkollista kannanottoa siitä, ovatko ne tulossa Kainuun Ateriapalvelut Oy:n osakkaaksi loppuvuonna 2022 järjestettävässä osakeannissa sekä siitä, mitä omaisuuseriä ne siirtävät yhtiöön apportiomaisuutena. Järjestelyn toteuttamisen kiireellisen aikataulun vuoksi ennakkolliset kannanotot tarvitaan, jotta yhtiöön siirrettävien varallisuuserien arvostuksen yhteneviä periaatteita sekä kullekin osakkeenomistajalle tulevia omistusosuuksia päästään hahmottelemaan ennakolta ja yhtiö voi tehdä päätöksen suunnatusta osakeannista. Kukin kunta ja Kainuun sote tekevät lopullisen päätöksen yhtiön osakkeiden merkitsemisestä, toimintojen ja varallisuuserien siirtämisestä yhtiöön sekä apporttiluovutuskirjan, henkilöstönsiirtosopimuksen sekä yhtiön osakassopimuksen hyväksymisestä ja allekirjoittamisesta yhtiön yhtiökokouksen tekemän osakeantipäätöksen jälkeen. Yhtiöön on mahdollista tulla osakkeenomistajaksi myös myöhemmässä vaiheessa.

Ennakkollista kannanottoa pyydettiin 17.11.2022 mennessä.

Kunnilta pyydettävän ennakkollisen kannanoton vastausaikaa on 10.11. pidennetty 24.11. saakka. Kaupunginhallitus voi niin halutessaan käsitellä asian 22.11. pidettävässä kokouksessa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Määttä Tytti

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus käy asiasta keskustelun ja evästää viranhaltijat käymään jatkokeskustelun Suomussalmen ja Hyrynsalmen kuntien kanssa.

Päätös asiasta tehdään 22.11. kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkitään, että Heikki Huotari ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Huotari poistui asian käsittelyn ajaksi.
Merkitään, että Minna Karjalainen ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Karjalainen poistui asian käsittelyn ajaksi.
Merkitään, että Mikko Polvinen ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Polvinen poistui asian käsittelyn ajaksi.
Merkitään, että Seija Lukkarinen ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Lukkarinen poistui asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että kaupunginhallitus valitsi tilapäiseksi puheenjohtajaksi tämän asian käsittelyn ajaksi Laura Rahkon.

Merkitään, että tämän asian käsittelyn ajan läsnä olivat Matti Pääkkönen ja Roosa Mikkonen.

Pöytäkirja tämän asian kohdalla tarkastettiin kokouksessa.

Valmistelijat talousjohtaja Eija Jansson, puh. 044 725 5223 ja kaupunginjohtaja Tytti Määttä, puh. 044 725 5220.

Kainuun kunnista Kajaani on jo aiemmin irtaantunut Kainuun soten ateriavalmistuksesta. Kainuun Ateriapalvelut Oy-nimisen InHouse-yhtiön perustamiseen liittyvässä järjestelyssä ovat vuoden 2022 aikana olleet mukana Kainuun sote-kuntayhtymä, Sotkamo, Suomussalmi, Kuhmo, Ristijärvi, Hyrynsalmi, Puolanka ja Paltamo. Paltamo ja Puolanka ovat ilmoittaneet, että niillä on voimassa oleva sopimus Attendon kanssa, ja että ne eivät tässä vaiheessa ole tulossa mukaan yhtiöön. Sotkamon ja Paltamon kunnat ovat muista syin tehneet päätöksen, etteivät ole lähdössä mukaan yhtiöön. Toistaiseksi päätöstä eivät vielä ole tehneet Suomussalmi, Hyrynsalmi ja Kuhmo. Sote-kuntayhtymä on päättänyt aloittaa YT-neuvottelun ateriapalvelutoimintansa (Kajaani) siirtämisestä yhtiöön.

Kaupunginjohtaja Tytti Määttä on käynyt neuvotteluja Kainuun hyvinvointialueen sekä Suomussalmen ja Hyrynsalmen kuntien kuntajohtajien kanssa. Neuvotteluja jatketaan kokoukseen saakka, jonka vuoksi esitys annetaan kokouksessa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Määttä Tytti

Päätösehdotus

Esitys kokouksessa.

Keskustelun aikana kaupunginjohtaja esitti, että asia siirretään seuraavaan kokoukseen ja evästetään kaupunginjohtaja käymään jatkokeskusteluja edelleen hyvinvointialueen, Suomussalmen ja Hyrynsalmen kuntien kanssa ratkaisun löytämiseksi.

Päätös Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkitään, että Heikki Huotari ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Huotari poistui asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että Seija Lukkarinen ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Lukkarinen poistui asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että Mikko Polvinen ilmoitti esteellisyytensä tämän asian kohdalla hallintolain 28.5 §:n perusteella. Polvinen poistui asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että kaupunginhallitus valitsi tilapäiseksi puheenjohtajaksi tämän asian käsittelyn ajaksi Laura Rahkon.

Merkitään, että tämän asian käsittelyn ajan läsnä olivat Matti Pääkkönen ja Roo-sa Mikkonen.