	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	1
--	-----------------	------------	---	---

## Sote-aseman rakennustoimikunta

**Aika** 30.05.2022 klo 15:00 - 17:00


**Paikka** Teams

### Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 17	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 18	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 19	Sote-aseman rakennustoimikunnan perustamisasiakirja ja tehtävät	5
§ 20	Sote-investointien rajoituslaki ja poikkeusluvan hakeminen	6
§ 21	Lausunto sote-aseman sijainnista	9
§ 22	Muut asiat	12

### Osallistujat

Läsnä	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
	Seppänen Riikka	14:56 - 17:00	puheenjohtaja, kaupunginhallituksen edustaja	
	Kyllönen Jorma	14:56 - 17:00	jäsen, kaupunginhallituksen edustaja	
	Virtanen Kirsi	15:08 - 17:00	jäsen, kaupunginhallituksen edustaja	
	Kähkönen Kari	14:56 - 15:57	asiantuntija, Kainuun pelastuslaitos palo esimies	
	Mustonen Veli-Pekka	14:56 - 15:57	asiantuntija, Kainuun Sote rakennusinsinööri	
	Piirainen Harri	14:56 - 17:00	asiantuntija, Kuhmon kaupunki	
	Veijola Visa	14:56 - 17:00	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Komulainen Antti		varapuheenjohtaja, kaupunginhallituksen edustaja	

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	2
--	-----------------	------------	---	---

Angerman Jukka	asiantuntija, Kainuun Sote
Horto Arja	ensihoidon päällikkö asiantuntija, Kainuun Sote
Kainulainen Anna-Liisa	terveyskeskustoim. vast
Juntunen Jari	asiantuntija, Kainuun Sote tulosaluejoht. hyvinvoin
Klemetti Timo	esittelijä, tekninen johtaja
Immonen Aila	varajäsen

---

### Allekirjoitukset

Riikka Seppänen  
puheenjohtaja

Visa Veijola  
pöytäkirjanpitäjä

---

### Käsitellyt asiat

17 - 22

---

### Pöytäkirjan tarkastus Kuhmo 31.5.2022

Jorma Kyllönen  
pöytäkirjantarkastaja

Kirsi Virtanen  
pöytäkirjantarkastaja

---

### Pöytäkirjan nähtävilläpito

[www.kuhmo.fi](http://www.kuhmo.fi)

viranhaltija

nimi

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	3
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 17	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

## Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sasrakto 30.05.2022 § 17

Kokous todetaan laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Myönnetään läsnäolo- ja puheoikeus muille kokouksessa läsnä oleville.

**Päätös** Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Myönnettiin läsnäolo- ja puheoikeus muille kokouksessa läsnä oleville.

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	4
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 18	30.05.2022
--------------------------------	------	------------


## Pöytäkirjantarkastajat

Sasrakto 30.05.2022 § 18

### Päätösehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

**Päätös** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jorma Kyllönen ja Kirsi Virtanen.

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	5
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 19	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

## Sote-aseman rakennustoimikunnan perustamisasiakirja ja tehtävät

Sasrako 30.05.2022 § 19  
390/00.02.15/2022

Valmistelija Projektipäällikkö Visa Veijola p. 040 759 7449

Kuhmon kaupunginhallitus nimesi Sote-aseman rakennustoimikunnan 23.5.2022 (§ 152) uudelleen jäsenistössä havaitun jääviysongelman takia. Puheenjohtaja Riikka Seppänen käy läpi sote-aseman rakennustoimikunnan perustamisasiakirjan ja tehtävät.

Esittelijä Vs. Tekninen johtaja Piirainen Harri


### Päätösehdotus

Sote-aseman rakennustoimikunta päättää merkitä perustamisasiakirjan ja tehtävänsä tietoonsa saatetuksi.

Päätös Sote-aseman rakennustoimikunta päätti merkitä perustamisasiakirjan ja tehtävänsä tietoonsa saatetuksi.

### Liitteet

Liite [1] Pöytäkirjan ote §152

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	6
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 20	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

## Sote-investointien rajoituslaki ja poikkeusluvan hakeminen

Sasrako 30.05.2022 § 20  
391/00.02.15/2022

Valmistelija Projektipäällikkö Visa Veijola p. 040 759 7449

Laki kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (ns. rajoituslaki 548/2016) on tullut voimaan 1.7.2016. Lakia on muutettu useaan kertaan (1057/2017, 1326/2018, 1299/2019) ja viimeksi 29.10.2020 (729/2020). Laki on voimassa 31.12.2025 saakka.

Laissa todetaan rakennusinvestoinneista seuraavaa:

### 4 §

#### Investoinnit rakennuksiin

Kunta tai kuntayhtymä ei saa tehdä sosiaali- ja terveydenhuollon rakennuksiin kohdistuvia investointeja koskevia sitoumuksia, joiden arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa.

Sen estämättä, mitä 1 momentissa säädetään, kunta tai kuntayhtymä voi hakea poikkeuslupaa 1 momentissa tarkoitettua investointia koskevan sitoumuksen tekemiseksi. Sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää poikkeusluvan, jos investointi on perusteltu palvelujen saatavuuden turvaamiseksi ja investointi on alueen palvelurakenteen kannalta tarpeellinen.

Sen estämättä mitä edellä 1 momentissa säädetään, kunta ja kuntayhtymä saa tehdä sitoumuksia rakennusten vuosihuoltoon liittyviin investointeihin sekä sellaisiin investointeihin, jotka ovat valvontaviranomaisen tarkastusten perusteella välttämättömiä.

Mitä edellä säädetään investoinneista, sovelletaan myös sellaiseen vuokra- tai muuna käyttöoikeussopimuksena toteutettavaan rakennuksiin kohdistuvaan investointiin, jonka arvonlisäverottomat kokonaiskustannukset ylittävät viisi miljoonaa euroa. Jos kunta tai kuntayhtymä on saanut tällaiseen investointiin 2 momentissa tarkoitettua poikkeusluvan, ei tässä poikkeusluvassa tarkoitettua investointia koskevaan sopimukseen sovelleta 3 §:ää.

Sote-investointien poikkeusluvan hakuohjeessa todetaan seuraavaa:

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	7
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 20	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

Viiden miljoonan rajan ylittymisessä otetaan huomioon samaan hankkeeseen liittyvät osakokonaisuudet. Jos kunta tai kuntayhtymä tekee samaan rakennuskohteeseen lain voimassaoloaikana useita korjaus- tai rakennusinvestointeja, voidaan niiden katsoa kuuluvan samaan investointikokonaisuuteen. Näissä tapauksissa kokonaisarvo lasketaan osakokonaisuuksien yhteenlasketuista arvoista.

Yli viiden miljoonan investoinnit ovat sallittuja vain, jos niihin saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä (STM) poikkeuslupa.

Investointia koskevan sitoumuksen tekemisessä merkittävänä ajankohtana pidetään urakkasopimuksen tai sitä vastaavan rakennustöiden aloittamista tarkoittavan sopimuksen allekirjoittamista. Jos kunta tai kuntayhtymä on sitoutunut investointiin sitovalla sopimuksella ennen kiellon voimaantuloa 1.7.2016, ei investointiin tarvitse hakea poikkeuslupaa. Siten ei vielä riitä, että esimerkiksi kunnanvaltuuston päätös käynnistää investointihanke on tehty ennen lain voimaantuloa.

Lain tarkoittama investointikielto ja poikkeusluvan hakeminen koskee kahden tyyppisiä tilanteita:

- A. Tilanteita, joissa kunta tai kuntayhtymä tai niiden yksin tai yhdessä omistama yhtiö tekee rakennuksiin kohdistuvan investoinnin suoraan kunnan omistukseen.
- B. Tilanteita, joissa kunta tai kuntayhtymä tai niiden yksin tai yhdessä omistama yhtiö tekee rakennusinvestoinnin pitkäaikaisen rahoitusmallin kautta vuokra- tai muuna käyttöoikeussopimuksena (4 §:n 4 momentti). Jos poikkeuslupa saadaan tällaiseen investointiin, ei kyseisen investoinnin rahoitusta koskevaan sopimukseen tarvitse sisällyttää edellä kuvattua lain 3 §:n tarkoittamaa irtisanomisehtoa.

Poikkeusluvan myöntämisestä hakuohjeessa todetaan seuraavaa:

STM voi myöntää poikkeusluvan, jos investointi on palvelujen saatavuuden turvaamiseksi välttämätön ja kiireellinen. Vuoden 2018 alusta voimaan tulleen lain muutoksen jälkeen luvan perusteena ei ole enää investoinnin tarpeellisuus alueen palvelurakenteen kannalta.

Rakennushankkeen välttämättömyyttä ja kiireellisyyttä arvioitaessa otetaan huomioon, voitaisiinko palvelut tuottaa lähivuosien aikana jo olemassa olevissa tiloissa. Välttämättömyys ja kiireellisyys voi perustua esimerkiksi niin merkittävään asukasluvun muutokseen, että palveluja ei mitenkään voida tuottaa nykyisissä toimitiloissa. Välttämättömyys voi perustua myös lainsäädännön edellyttämiin muutoksiin palvelujen toteuttamisessa.

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	8
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 20	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

Laissa edellytetään, että investoinnin tulee olla välttämätön. Tämä tarkoittaa, ettei investoinnin välttämättömyyttä voida arvioida vain yksittäisen kunnan tai kuntayhtymän näkökulmasta, vaan investoinnin tulee olla välttämätön myös kuntaa laajemman alueen palvelujen toteuttamisen näkökulmasta. Välttämättömyyttä arvioitaessa tulisi ottaa huomioon myös olemassa olevat mahdollisuudet kuntien ja kuntayhtymien väliseen yhteistyöhön palvelujen tuottamisessa.

Investoinnin alueellista välttämättömyyttä on mahdollista osoittaa esimerkiksi siten, että poikkeuslupahakemukseen liitetään alueen muiden kuntien tai kuntien jonkin yhteistoimintaelimen tai aluehallintoviranomaisen lausunnot kyseisestä hankkeesta. Myös STM voi poikkeuslupaa harkitessaan pyytää tarpeellisiksi katsomiaan lausuntoja. Kuntien tai kuntayhtymien yksin tai yhdessä omistamien yhtiöiden tulee liittää hakemukseensa myös omistajakunnan tai kuntayhtymän lausunto rakennusinvestoinnin välttämättömyydestä ja kiireellisyydestä.

Kuhmon uuden sote-aseman rakennusinvestoinnissa ko. lain määräykset täyttyvät, joten poikkeuslupa tulee haettavaksi. Investoinnin suunnittelua voidaan jatkaa hankesuunnittelulla, poikkeuslupahakemukseen tulee liitettäväksi vähintään S1-tason suunnitelmat.

Esittelijä Vs. Tekninen johtaja Piirainen Harri


#### Päätösehdotus

Sote-aseman rakennustoimikunta päättää merkitä edelläesitetyn tietoonsa saatetuksi. Suunnitelmien valmistuttua rakennustoimikunta tulee esittämään kaupunginhallitukselle poikkeusluvan hakemista.

#### Päätös

Päätettiin merkitä edellä esitetty sote-aseman rakennustoimikunnan tietoon saatetuksi. Suunnitelmien valmistuttua rakennustoimikunta esittää kaupunginhallitukselle poikkeusluvan hakemista, mikäli siihen on edelleen tarvetta.



	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	9
---	-----------------	------------	---	---

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 21	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

## Lausunto sote-aseman sijainnista

Sasrako 30.05.2022 § 21  
392/00.02.15/2022

Valmistelija Projektipäällikkö Visa Veijola, p. 040 759 7449

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Mittavilla ja kauaskantoisilla päätöksillä on merkittävää vaikutusta niin kuntalaisiin kuin kunnan talouteenkin. Kuhmon kaupunki on käyttänyt EVA:a aiemmin uimahallin paikan päättämisen yhteydessä.


Sote-aseman sijaintia koskevaa ennakkovaikutusten arviointia on tehty työryhmällä, johon on kuulunut kaupunginjohtaja Tytti Määttä, hyvinvointiaktivaattori Riikka Kähkönen, tilapalvelupäällikkö Harri Piirainen, sekä tekninen johtaja Jari Juntunen. EVA-valmisteluun on osallistunut myös sivistystoimenjohtaja Eila Vilén, ja kuultavana ovat olleet paloesimies Kari Kähkönen Kainuun pelastuslaitokselta ja ensihoidon päällikkö Jukka Angerman Kainuun Sotelta. Lisäksi lukion ja perusopetuksen rehtorit ovat tehneet lasten ja nuorten näkökannalta vaikutusten arviointia, mikä on liitteenä.

Arvioinnissa on käytetty Kuntaliiton Sähköisen hyvinvointikertomuksen ennakkovaikutusten arviointi -työkalua. Siinä arvioitiin sote-aseman sijainnin vaikutuksia eri vaikutuskohteiden kannalta kaikkien kolmen sijaintivaihtoehdon, nykyisen terveysaseman kiinteistön, Linja-autoaseman/pesäpallokentän kiinteistöjen ja Piilolan koulun kiinteistön osalta.

Arvioituja vaikutuskohteita olivat kuntalaiset, ympäristö, organisaatio ja henkilöstö, talous, lapset ja nuoret, ikääntyneet ja paljon terveys- ja sosiaalipalveluja tarvitsevat.

Ympäristön ja rakennettavuuden kannalta kaupunki teetätti rakennettavuusselvityksen nykyisen terveysaseman ja linja-autoaseman/pesäpallokentän kiinteistöjen osalta. Piilolan kiinteistö katsottiin perustamisolosuhteiltaan parhaaksi, kuivan maan tontiksi, joten sille ei tutkimusta tehty. Rakennettavuusselvityksen perusteella perustamisolosuhteet ovat kustannuksiltaan samaa luokkaa näiden kahden kiinteistön osalta niillä tiedoilla, mitä esim. hankkeen laajuudesta voidaan arvioida.

Jokaisen vaikutuskohteen kohdalta arvioitiin vaikutuksia useammalta näkökannalta lyhyellä ja pitkällä aikavälillä ja ne pisteytettiin -3 pisteen ja +3 välillä.

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	10
---	-----------------	------------	---	----

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 21	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

Kaikkien kolmen vaihtoehdon pisteet laskettiin yhteen, jonka perusteella saatiin tämän ennakkovaikutusten arvioinnin osalta sijainniltaan sopivimmaksi vaihtoehdoksi linja-autoasema/pesäpallokenttä.

Kuhmon kaupunki järjesti 27.4.2022 kuntalaisten kuulemistilaisuuden hybridijärjestelyin, jossa läsnäolijat kokoontuivat valtuustosaliin ja etänä olijat olivat teams-yhteyden päässä. Tekninen johtaja esitteli sijaintia koskevan ennakkovaikutusten arvioinnin, ja sen jälkeen läsnäolijat esittivät asiaan liittyviä kysymyksiä ja kommentoivat sijaintia omalta kannaltaan. Kuulemistilaisuudesta pidettiin muistiota, joka on asialitteenä. Kuulemistilaisuuden jälkeen ennakkovaikutusten arviointia valmistellut työryhmä kokoontui kertaalleen ja täydensi arvioinnin suunnitelmaselostusta. Työryhmän mielestä kuulemisessa ei tullut sellaisia asioita esille, mikä olisi vaikuttanut työryhmän valmistelussa tekemään sijaintia koskevaan ennakkovaikutusten arvioinnin pisteytykseen. Pisteytyksessä oli jo huomioitu kuntalaisvaikutuksissa myönteisesti nykyinen paikkavaihtoehto. Lisäksi oli otettu huomioon henkilöstön antama lausunto. Työryhmä kokoontui viimeisen kerran hyväksymään EVA-raportin 25.5.2022.

Kuhmon kaupunginhallitus nimesi Sote-aseman rakennustoimikunnan 23.5.2022 (152 §) uudelleen jäsenistössä havaitun jääviysongelman takia. Uudelleen nimetty rakennustoimikunta antaa lausunnon elinvoimavaliokunnalle sote-aseman sijainnista.

Esittelijä Vs. Tekninen johtaja Piirainen Harri


Päätösehdotus

Sote-aseman rakennustoimikunta lausuu seuraavaa: Työryhmän teettämän rakennettavuusselvityksen, kuulemisten ja ennakkovaikutusten arvioinnin pohjalta sote-asema sijainniksi kannatetaan linja-autoaseman/pesäpallokentän kiinteistöä.

Kokouksessa kuultiin paikalla olleiden asiantuntijoiden näkemykset esillä olevista vaihtoehdoista. Kokouksessa paikalla olleet asiantuntijat Kari Kähkönen ja Veli-Pekka Mustonen poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyä klo 15.57.

Kokouksessa käytiin laajaa keskustelua eri sijaintivaihtoehdoista, EVA-pisteytyksestä ja asiantuntijoiden näkemyksistä.

Jorma Kyllönen teki alkuperäisestä päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen ja esitti sote-aseman sijainniksi nykyisen terveysaseman aluetta. Kirsi Virtanen ja Riikka Seppänen kannattivat Jorma Kyllösen esitystä.

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	11
---	-----------------	------------	---	----

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 21	30.05.2022
--------------------------------	------	------------

Koska kokouksessa oli tehty päätösehdotuksesta poikkeava esitys, suoritettiin äänestys. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Äänestyksessä vs. teknisen johtajan päätösehdotus on JAA ja Jorma Kyllösen tekemä kannatettu esitys EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 3 ääntä. EI ääniä annettiin 3 kpl, vs. tekninen johtaja toimi kokouksessa esittelijänä.

EI äänestivät Jorma Kyllönen, Kirsi Virtanen ja Riikka Seppänen.

**Päätös** Lausuntonaan sote-aseman rakennustoimikunta päättää esittää elinvoimavaliokunnalle uuden sote-aseman sijaintipaikaksi nykyisen terveysaseman aluetta.


#### Oheismateriaali

Sote-aseman sijaintia koskevan kuntalaisten kuulemistilaisuuden muistio

GEO\_Rakennettavuusselvitys

Sote-aseman rakentaminen Kuhmo - Sijainti 23.5.

Uuden\_terveysaseman\_sijainnin\_vaikutusten\_arviointi\_perusopetuksen\_ ja\_lukion\_kannalta\_(1)

	KUHMON KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	4	12
---	-----------------	------------	---	----

Sote-aseman rakennustoimikunta	§ 22	30.05.2022
-----------------------------------	------	------------

## Muut asiat

Sasrako 30.05.2022 § 22

Päätös Ei muita asioita.